

ПРОТОКОЛ

заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы

Москва

от 20 января 2017 г. № 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Министр Российской Федерации
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

члены Подкомиссии

- В.В.Агарков, А.Ф.Брагин,
А.В.Варварин, М.Л.Гальперин,
К.В.Дождиков, Д.В.Егоров,
Н.И.Машкова, М.А.Мурашко,
С.М.Плаксин,
М.В.Прядильников,
С.А.Пузыревский, А.Л.Рыбас,
А.В.Сороко, А.А.Спиридонов,
А.А.Черкасов, С.В.Шипов

заместители руководителей,
ответственные работники Администрации
Президента Российской Федерации,
Генеральной прокуратуры Российской
Федерации, федеральных органов
исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации

- И.В.Антонов, Р.Ш.Еникеев,
О.Ю.Качанов, И.Г.Краснова,
И.В.Крупнова, А.О.Лебедев,
В.В.Летуновский, Р.Х.Низамов,
М.С.Орлов, В.М.Романов,
И.В.Старовойтова,
А.Х.Хакимов, М.В.Чаликов,
О.Г.Шапиева

ответственные работники Аппарата
Правительства Российской Федерации

- Е.А.Жукова, М.Б.Журавлева,
А.П.Платонов,
Н.В.Пшеничников

представители общественных, научных,
образовательных и иных организаций

- И.А.Абузярова,
Е.А.Артеменко, М.А.Блудян,
В.О.Буряга, Н.С.Ворыханов,
К.В.Дождиков, И.В.Киркора,
Е.М.Коломенская,
М.А.Лабозина, С.В.Семенов,
Н.В.Фаткуллин

1. О ходе исполнения мероприятий, предусмотренных планом
мероприятий ("дорожной картой") по совершенствованию контрольно-
надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы

(Шипов, Гальперин, Качанов, Летуновский, Абызов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического
развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Федеральным органам исполнительной власти, являющимся
ответственными исполнителями мероприятий ("дорожной карты") по
совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской
Федерации на 2016 - 2017 годы (далее - "дорожная карта"), реализация которых
предусмотрена в ноябре 2016 г. - январе 2017 г., представить в
Минэкономразвития России актуальную информацию о результатах
реализации указанных мероприятий.

Срок - до 3 февраля 2016 г.

3. Минэкономразвития России (С.В.Шипову), с учетом реализации
пункта 2 настоящего раздела протокола, актуализировать и представить в
Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации "дорожной
карты" (с проектом доклада Президенту Российской Федерации).

Срок - до 8 февраля 2017 г.

4. Отметить в целом высокий уровень организации и исполнения
комплекса мероприятий "дорожной карты" МЧС России, Минфина России,
Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора,
Росздравнадзора, Росреестра, ФСТЭК России.

5. Федеральным органам исполнительной власти, представить информацию о причинах неисполнения мероприятий, предусмотренных "дорожной картой" (с указанием заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию соответствующего пункта "дорожной карты", и предложениями по применению к нему мер персональной ответственности):

по пункту 34 - Минфину России (в части обязательных требований, соблюдение которых проверяют ФНС России, ФТС России, Росалкогольрегулирование, Казначейство России), Минтрансу России (в части обязательных требований, соблюдение которых проверяет Ространснадзор) Минкомсвязи России (в части обязательных требований, соблюдение которых проверяет Роскомнадзор). В рамках исполнения поручения представить позиции общероссийских общественных объединений предпринимателей в части наличия (отсутствия) устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований в соответствующей сфере;

по пункту 43 - Минвостокразвития России, Минсельхозу России, ФТС России, Казначейству России.

Срок - до 3 февраля 2017 г.

6. В целях подготовки внесения в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекта федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (пункт 78 "дорожной карты") Минкомсвязи России (Н.А.Никифорову) рекомендовать представить в Минэкономразвития России заключение об оценке целесообразности проведения мероприятий по информатизации и (или) их финансирования.

Срок - до 5 февраля 2017 г.

7. Минэкономразвития России (С.В.Шипову) в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р внести на рассмотрение Правительственной комиссии по проведению административной реформы предложения о внесении изменений в "дорожную карту" в части согласования порядка и сроков реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 6, 23, 46 "дорожной карты", и мероприятий приоритетной программы основного направления стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

Срок - до 13 февраля 2017 г.

II. О результатах реализации мероприятий "дорожной карты",
направленных на систематизацию обязательных требований
(пункты 30, 31, 32 "дорожной карты")

(Шипов, Варварин, Блудян, Иванков, Абызов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации С.В.Шипова по данному вопросу.

2. Отметить деятельность Росздравнадзора и Росреестра по качественному и всеобъемлющему выполнению пунктов 30 и 31 "дорожной карты".

3. Отметить качественное выполнение пунктов 30 и 31 "дорожной карты" Минфином России, Россельхознадзором, ФСТЭК России, Рострудом, Роспотребнадзором в отношении части осуществляемых ими контрольно-надзорных полномочий, при этом обратить внимание указанных федеральных органов исполнительной власти на необходимость составления перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, и размещения текстов актов в отношении всех видов государственного контроля (надзора), ими осуществляемых.

4. Федеральным органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями по пунктам 30 и 31 "дорожной карты" доработать перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также тексты актов, в соответствии с требованиями пункта 7 протокола заседания подкомиссии от 28 октября 2016 года № 9. При их доработке ориентироваться на лучшие практики федеральных органов исполнительной власти, указанных в пункте 2 настоящего раздела, и обратить особое внимание на необходимость:

разработки перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, по всем видам контрольно-надзорных полномочий, осуществляемых соответствующим федеральным органом исполнительной власти;

указания в перечнях точных структурных единиц актов, которые содержат обязательные требования;

размещения ссылки на перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, на главной странице официальных сайтов в сети "Интернет".

Срок - до 28 февраля 2017 г.

учесть при организации дальнейшей работы сводные результаты экспертного анализа выполнения федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорные полномочия, мероприятий, предусмотренных пунктами 30, 31 "дорожной карты", подготовленного Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации (Приложение 1 к протоколу).

5. Отметить невыполнение МВД России, Минвостокразвития России пунктов 30 и 31 "дорожной карты".

6. Аналитическому центру при Правительстве Российской Федерации (М.В.Прядильникову):

совместно с Минюстом России (М.Л.Гальпериным), Минэкономразвития России (С.В.Шиповым), общественно-деловым советом проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" (А.Н.Шохиным), рабочей группой подкомиссии по рассмотрению избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов в отдельных отраслях экономики, рабочей группой подкомиссии по совершенствованию нормативно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности провести экспертные сессии по оценке полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, размещенных на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия;

Срок - до 24 февраля 2017 г.;

совместно с Минюстом России (М.Л.Гальпериным), Минэкономразвития России (С.В.Шиповым) представить на рассмотрение подкомиссии результаты указанных экспертных сессий, содержащие анализ полноты указанных перечней правовых актов.

Срок - до 15 марта 2017 г.

7. Минюсту России (М.Л.Гальперину) учесть результаты реализации пунктов 30, 31, 32 "дорожной карты" при реализации мероприятий приоритетного проекта "Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований" приоритетной программы основного направления стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

8. Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контрольно-надзорные функции, представить в Минюст России (М.Л.Гальперину) информацию, содержащую:

перечень законов СССР и РСФСР, иных актов СССР и РСФСР, имеющих силу закона, в частности указов Президиума Верховного Совета СССР,

Президиума Верховного Совета РСФСР, содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых осуществляется в настоящее время в рамках контрольно-надзорных мероприятий;

перечень нормативных правовых актов Российской Федерации содержащих обязательные требования, проверка соблюдения которых осуществляется в настоящее время в рамках контрольно-надзорных мероприятий, подготовленных в целях реализации положений законов СССР и РСФСР и иных актов СССР и РСФСР, имеющих силу закона.

Срок - до 17 февраля 2017 г.

9. Минюсту России (М.Л.Гальперину), Минэкономразвития России (С.В.Шипову) с учетом реализации пункта 8 настоящего раздела протокола представить предложения о целесообразности исключения соответствующих законов СССР и РСФСР, иных актов СССР и РСФСР, имеющих силу закона, и нормативных правовых актов Российской Федерации из состава актов, на основании которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, и порядке актуализации и дальнейшего закрепления обязательных требований, в них содержащихся, в рамках нормативно-правовой базы Российской Федерации.

Срок - до 3 марта 2017 г.

10. ФТС России (В.И.Булавину) представить для рассмотрения на заседании подкомиссии информацию об организации и результатах деятельности ФТС России по составлению перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, размещению их на официальном сайте ведомства в сети "Интернет" и регулярному обновлению информации об указанных актах.

Срок - до 10 февраля 2017 г.

III. О предложениях по устранению устаревших и избыточных обязательных требований в трудовой сфере (пункт 38 "дорожной карты")

(Черкасов, Брагин, Иванков, Блудян, Мурашко, Абызов)

1. Принять к сведению доклад заместителя Министра труда и социального развития Российской Федерации А.А.Черкасова по данному вопросу.

2. Минздраву России, Минкультуры России, Минкомсвязи России, Минтрансу России, Минстрою России обратить внимание на необходимость ускорить подготовку актов, рекомендованных рабочей группой Минтруда России по выявлению устаревших и (или) избыточных обязательных

требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства, о признании недействующими на территории Российской Федерации и утратившими силу нормативных правовых актов органов исполнительной власти СССР и РСФСР, отнесенных к их компетенции.

О результатах проинформировать Минтруд России.

Срок - до 15 февраля 2017 г.

3. Минтуду России (А.А.Черкасову) обеспечить дальнейшую работу по устранению устаревших и избыточных обязательных требований в трудовой сфере с учетом подходов проведения соответствующей работы, предусмотренных приоритетным проектом "Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований" приоритетной программы основного направления стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности".

4. Минтуду России (А.А.Черкасову), Минюсту России (М.Л.Гальперину), Минэкономразвития России (С.В.Шипову), Ростуду России (М.Ю.Иванкову) с участием общественных объединений предпринимателей проработать вопрос о выработке порядка определения приоритетных направлений пересмотра и устранения устаревших и избыточных обязательных требований в трудовой сфере.

5. Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, принять к сведению практику Минтуду России при организации процедуры пересмотра и актуализации устаревших и избыточных обязательных требований.

VI. О результатах реализации мероприятий "дорожной карты", направленных на профилактику нарушений обязательных требований (пункты 44, 45 "дорожной карты")

(Брагин, Шипов, Абызов)

1. Принять к сведению доклад директора Некоммерческого фонда "Аналитический центр "Форум" А.Ф.Брагина по данному вопросу.

2. Утвердить Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения

обязательных требований (Приложение 2 к протоколу), направить их в федеральные органы исполнительной власти для учета в работе.

3. В рамках реализации пункта 45 "дорожной карты" федеральным органам исполнительной власти подготовить или доработать программы профилактических мероприятий с учетом положений указанных Методических рекомендаций.

Срок - до 10 февраля 2017 г.

При реализации поручения:

уделить особое внимание ключевым характеристикам программы профилактических мероприятий, определенным в разделе 3 указанных Методических рекомендаций;

определить набор ключевых профилактических мероприятий и их цели, а также перечень видов подконтрольных субъектов (объектов), к которым они применимы;

обеспечить проведение регулярного анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, а также проведения ежеквартальных публичных мероприятий ("балансовых совещаний") для подконтрольных субъектов в центральном аппарате и территориальных органах с обсуждением итогов указанного обобщения, с размещением результатов проведения таких мероприятий в сети "Интернет" и обеспечением "обратной связи" от подконтрольных субъектов (пункт 8.3. Методических рекомендаций);

обеспечить проведение первых публичных мероприятий в апреле 2017 г. с представлением отчетов об их проведении в подкомиссию.

4. Минэкономразвития России (С.В.Шипову) с участием Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации (М.В.Прядильникова), Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагина) подготовить методические рекомендации по регламентации проведения указанных публичных мероприятий.

Срок - до 30 января 2017 г.

V. Разное

(Шипов, Абызов)

Минэкономразвития России (С.В.Шипову) в рамках реализации подпункта 4 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508 подготовить и внести на рассмотрение проектного комитета приоритетной программы основного направления

стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" предложения по организации дальнейшей работы по устранению избыточных и дублирующих функций контрольно-надзорных органов.

Срок - до 15 февраля 2017 г.

Министр
Российской Федерации



М.Абызов